



**Projekt
„Mini“-Registerzählungen laut FAG 2008**

Dokumentation

zur Feststellung der Bevölkerungszahl (Volkszählung) zum Stichtag
31.10.2008

Direktion Bevölkerung / Bereich Registerzählung

INHALTSVERZEICHNIS

EINLEITUNG	4
1. GESETZLICHER HINTERGRUND.....	4
1.1 Finanzausgleichsgesetz	4
1.2 Registerzählungsgesetz	5
2. DATENLIEFERUNG	7
2.1 Überblick über Datenlieferanten	7
2.2 Geforderte Merkmale	8
2.3 Ausstattung der Datenlieferungen mit bereichsspezifischen Personenkennzeichen „amtliche Statistik“ (bPK-AS).....	9
2.4 Vergleich der Datenlieferungen 2006 und 2008.....	10
3. FESTSTELLUNG DER MASSEN	11
3.1 Technische Löschungen aus ZMR-Stichtagsbestand	12
3.2 Änderungen der Stichtagsgemeinde	13
3.2 Bestandsbereinigung durch Meldebewegung	13
3.3 Verknüpfung der Daten.....	14
3.4 Lebenszeichen.....	16
3.5 Feststellung der Klärungsfälle	17
3.6 Analyse der Überhänge.....	18
4. BERECHNUNG DER NICHTANERKENNUNGSQUOTE	19
5. ERGEBNISSE.....	19
5.1 Endgültige Volkszahl Österreichs zum Stichtag 31.10.2008.....	19

Registerzählung

5.2 Analyse der Differenzen zur vorläufigen Bevölkerungszahl 20

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS22

TABELLENVERZEICHNIS.....23

Einleitung

Das im Dezember 2007 erlassene Finanzausgleichsgesetz 2008 sieht eine Verwendung der Ergebnisse der Probezählung 2006 für die einwohnerzahlabhängige vorläufige Zuweisung von Finanzmitteln an die Gemeinden ab dem Finanzjahr 2009 vor. Es war daher notwendig, im Rahmen der Probezählung die Wohnsitzanalyse, welche Karteileichen und sonstige Fehler im Zentralen Melderegister identifiziert und für Zählungszwecke (unabhängig vom Meldewesen) eliminiert, flächendeckend für ganz Österreich durchzuführen. Damit steht für jede Gemeinde die Nichtanerkennungsquote für den Bevölkerungsstand der Probezählung 2006 zur Verfügung.

Die im November 2008 veröffentlichte vorläufige Bevölkerungszahl für das Finanzjahr 2009 wurde mit den durch die Bevölkerungsstatistik fortgeschriebenen Ergebnissen der Probezählung 2006 ermittelt. Für das Finanzausgleichsjahr 2009 fand zum Stichtag 31.10.2008 eine sogenannte „Mini“-Registerzählung statt. Die im November 2009 veröffentlichte endgültige Bevölkerungszahl für den Stichtag 31.10.2008 liefert für das Finanzjahr 2009 revidierte Zahlen und für das Finanzjahr 2010 bereits endgültige Zahlen.

1. Gesetzlicher Hintergrund

Die Feststellung der Bevölkerungszahl (Volkszählung) mit Stichtag 31.10.2008 gründet auf zwei unterschiedliche Gesetze. Zum einen betrifft dies das Finanzausgleichsgesetz vom 28. Dezember 2007, zum anderen das Registerzählungsgesetz vom 16. März 2006.

1.1 Finanzausgleichsgesetz

Das 103. Bundesgesetz beinhaltet das Finanzausgleichsgesetz 2008 (kurz FAG 2008) sowie Änderung des Zweckzuschussgesetzes 2001, des Katastrophenfondsgesetzes 1996, des Finanzausgleichsgesetzes 2005, des Finanz-Verfassungsgesetzes 1948, des Bundesgesetzes, des Familienlastenausgleichsgesetzes 1967 und des Umweltförderungsgesetzes.

Das FAG 2008 regelt den Finanzausgleich für die Jahre 2008 bis 2013 und sonstige finanzausgleichsrechtliche Bestimmungen.

Auszug aus dem Finanzausgleichsgesetz § 9.:

(9) Die Volkszahl bestimmt sich im Jahr 2008 nach dem von der Bundesanstalt Statistik Österreich auf Grund der letzten Volkszählung festgestellten Ergebnis. Ab dem Jahr 2009 bestimmt sich die Volkszahl (Wohnbevölkerung) nach dem von der Bundesanstalt Statistik Österreich in der Statistik des Bevölkerungsstandes festgestellten Ergebnis zum Stichtag 31. Oktober, das auf der Internet-Homepage der Bundesanstalt Statistik Österreich bis zum November des dem Stichtag nächstfolgenden Kalenderjahres kundzumachen ist, und wirkt mit dem Beginn des dem Stichtag folgenden übernächsten Kalenderjahres, hinsichtlich der ersten Statistik des Bevölkerungsstandes zum Stichtag 31. Oktober 2008 jedoch für die Jahre 2009 und 2010. Die Statistik des Bevölkerungsstandes hat von den Ergebnissen der letzten Volkszählung gemäß den §§

Registerzählung

1 bis 9 des Registerzählungsgesetzes, BGBl. I Nr. 33/2006, auszugehen und bei der Erstellung die in § 3 Abs. 1, § 4 Abs. 1 Z 1 bis 5 und Abs. 2 des Registerzählungsgesetzes genannten Daten sowie nach Maßgabe der statistischen Qualitätserfordernisse auch die zugehörigen in § 5 Abs. 1 des Registerzählungsgesetzes genannten Daten zu verwenden, wobei die Bestimmungen des § 6 Abs. 1 bis 3 sowie 6 bis 8 sowie § 7 Abs. 2 und 3 des Registerzählungsgesetzes sinngemäß anzuwenden sind, mit der Maßgabe, dass, falls die Basisdaten im Verhältnis zu den Vergleichsdaten widersprüchlich sind, die Bundesanstalt Statistik Österreich die Basisdaten mittels geeigneter statistischer Verfahren auf Grundlage der bei der letzten Volkszählung bzw. Zählung gemäß § 9 des Registerzählungsgesetzes durchgeführten Ergänzungen und Berichtigungen zu berichtigen hat. Die Bundesanstalt Statistik Österreich hat die Daten des Fremdeninformationssystems gemäß § 101 des Fremdenpolizeigesetzes 2005, BGBl. I Nr. 157/2005, des Betreuungsinformationssystems gemäß § 8 des Grundversorgungsgesetzes, BGBl. I Nr. 405/1991, und des Asylwerberinformationssystems gemäß § 54 des Asylgesetzes 2005, BGBl. I Nr. 100/2005, als Vergleichsdaten gemäß § 5 Abs. 1 des Registerzählungsgesetzes heranzuziehen.

Das Inkrafttreten des FAG 2008 und die Rolle der Statistik Austria werden in § 24 (8) geregelt:

(8) Im Jahr 2009 bestimmt sich die Volkszahl bis zur Kundmachung der Statistik des Bevölkerungsstandes zum Stichtag 31. Oktober 2008 nach einer vorläufigen Wohnbevölkerung auf Basis der der Bundesanstalt Statistik Österreich im November 2008 zur Verfügung stehenden Daten. Der Ausgleich hat bei den Jahresabrechnungen, soweit solche nicht vorgesehen sind, bei den jeweils nächsten Fälligkeiten zu erfolgen.

Link zum Finanzausgleichsgesetz: [Finanzausgleichsgesetz 2008](#)

1.2 Registerzählungsgesetz

Das Registerzählungsgesetz entstammt dem 33. Bundesgesetz über die Durchführung von Volks-, Arbeitsstätten-, Gebäude- und Wohnungszählungen und Bundesgesetz, mit dem das Postgesetz 1997, das Meldegesetz 1991 und das Bildungsdokumentationsgesetz geändert werden.

In diesem Gesetz werden die zu erhebenden Merkmale und deren Datenlieferanten angeführt.

Auszug aus dem Registerzählungsgesetz:

§ 4. (1) Die Erhebungsmerkmale sind unter Verwendung bereichsspezifischer Personenkennzeichen (bPK) gemäß § 9 des E-Government-Gesetzes (E-GovG), BGBl. I Nr. 10/2004, ohne Namen der Betroffenen auf folgende Arten zu erheben:

- 1. Die Merkmale gemäß Z 1.1 bis 1.9 der Anlage durch Beschaffung von Verwaltungsdaten (§ 3 Z 17 des Bundesstatistikgesetzes 2000, BGBl. I Nr. 163/1999) von den Meldebehörden;*
- 2. Die Merkmale gemäß Z 1.10, 1.11, 1.13.1, 1.13.3.1, 1.13.4, 1.13.5 bis 1.13.7 und 1.13.12 der Anlage durch Beschaffung von Verwaltungsdaten*

Registerzählung

- a. der dem Hauptverband der österreichischen Sozialversicherungsträger angehörenden Sozialversicherungsträger,
 - b. der Krankenfürsorgeanstalten der Länder und Gemeinden (§ 2 Abs. 1 Z 2 B-KUVG) und
 - c. der Kammern der freien Berufe für Personen, die nach § 5 des Gewerblichen Sozialversicherungsgesetzes, BGBl. Nr. 560/1978, auf Antrag dieser Kammern von der Pflichtversicherung ausgenommen sind oder waren;
3. Die Merkmale gemäß Z 1.12, 1.13.10 und 1.13.11 der Anlage durch Heranziehung von Daten der Schul- und Hochschulstatistik und des Bildungsstandregisters (§§ 9 und 10 des Bildungsdokumentationsgesetzes, BGBl. I Nr. 12/2002) der Bundesanstalt;
 4. Die Merkmale gemäß Z 1.13.2, 1.13.3.2, 1.13.3.3, 1.13.8 und 1.13.13 der Anlage durch Beschaffung von Verwaltungsdaten des Steuerregisters der Abgabenbehörden des Bundes (§ 114 Abs. 2 BAO);
 5. Die Merkmale gemäß Z 1.13.9 der Anlage durch Beschaffung von Verwaltungsdaten vom „Arbeitsmarktservice Österreich“ (§ 1 Abs. 3 des Arbeitsmarktservicegesetzes);
 6. Die Merkmale gemäß Z 1.14 und Z 2 der Anlage durch Heranziehung von Daten des Unternehmensregisters (§ 25 des Bundesstatistikgesetzes 2000);
 7. Die Merkmale gemäß Z 3 der Anlage durch Heranziehung von Daten des Gebäude- und Wohnungsregisters (§ 1 Abs. 1 GWR-Gesetz).

(2) Zur Erhebung des Merkmals gemäß Z 1.10 der Anlage haben die Inhaber von Verwaltungsdaten gemäß Abs. 1 Z 2 die verschlüsselten bPK „Amtliche Statistik“ (bPK-AS) der Eltern, der Kinder und der/des Partnerin/Partners des jeweils Betroffenen der Bundesanstalt zu übermitteln.

Zusätzlich finden sich in diesem Gesetz Gründe, warum eine Person, auch wenn deren Existenz von anderen Registern bestätigt wird, nicht gezählt wird bzw. in einer anderen Gemeinde als der Stichtagsgemeinde gezählt wird:

Feststellung der Zahl der österreichischen Staatsbürger und der Wohnbevölkerung

§ 7. (1) Die Bundesanstalt hat innerhalb eines Jahres nach der letzten Datenlieferung gemäß § 4 Abs. 1 Z 1, 2, 4 und 5, § 4 Abs. 2 sowie § 5 Abs. 1 die Zahl der zum Stichtag mit Hauptwohnsitz in Österreich, in den Ländern, Regionalwahlkreisen (§ 3 NRW), politischen Bezirken, Gemeinden und Wiener Gemeindebezirken lebenden österreichischen und nicht österreichischen Staatsbürger unter Berücksichtigung der Ergebnisse der Qualitätssicherungsmaßnahmen gemäß § 5 festzustellen.

(2) Personen, die vor dem Stichtag ihren Hauptwohnsitz in Österreich von einer Gemeinde in eine andere verlegt haben und diesen nach dem Stichtag wieder in die frühere Gemeinde verlegen, sind der früheren Gemeinde zuzurechnen, wenn sie ihren Hauptwohnsitz nicht mindestens über 180 aufeinander folgende Tage, welche den Stichtag einschließen, in der Stichtagsgemeinde hatten.

(3) Personen, die aus dem Ausland nach Österreich mit Hauptwohnsitz zugezogen sind, sind nur dann bei der Feststellung gemäß Abs. 1 zu berücksichtigen, wenn sie mindestens über 90 aufeinander folgende Tage, welche den Stichtag einschließen, ihren Hauptwohnsitz im Inland hatten.

Registerzählung

Analog zu diesem Gesetz wird die Bevölkerungszahl für jede österreichische Gemeinde zum Stichtag 31.10.2008 festgestellt.

Link zum Registerzählungsgesetz: [Registerzählungsgesetz](#)

2. Datenlieferung

2.1 Überblick über Datenlieferanten

In der folgenden Tabelle werden alle Lieferanten angeführt, deren Daten zur Ermittlung der Bevölkerungszahl laut Finanzausgleichsgesetz bzw. Registerzählungsgesetz beigetragen haben.

Tabelle 1: Datenlieferanten zum Stichtag 31.10.2008

Datenlieferant	Lieferdatum
AMS	13.02.2009
Apothekerkammer	30.06.2009
BMF - Lohnsteuer	30.06.2009
BMF / Familienbeihilfe	08.07.2009
BMI - AIS	29.05.2009/13.10.2009
BMI - BIS	29.05.2009
BMI - FIS	29.05.2009
BMI / KFZ	13.05.2009
BMI / Zivildienst	26.06.2009
BMI / ZMR Daten Erstabzug	12.11.2008
BMLV / Präsenzdienst	01.07.2009
Bundeskammer der Architekten	19.05.2009
DG Burgenland	15.06.2009
DG Kärnten	30.06.2009
DG Niederösterreich	16.01.2009
DG Oberösterreich	23.02.2009
DG Salzburg	04.06.2009
DG Steiermark	29.06.2009
DG Tirol	26.06.2009
DG Vorarlberg	24.06.2009
DG Wien	30.06.2009
DG Wien - Stadtschulrat	30.06.2009
Dienstgeberdaten Bund	29.06.2009/9.10.2009
Hauptverband der österr. Sozialversicherungsträger	01.07.2009
Hochschulstatistik	21.07.2009
Kammer der Wirtschaftstreuhänder	30.06.2009
KFA Badgastein	07.05.2009
KFA Bregenz	01.07.2009
KFA Hallein	15.01.2009
KFA Linz	05.06.2009
KFA OÖ Gemeindebeamte	14.07.2009
KFA OÖ Landesbeamte	23.06.2009
KFA OÖ Landeslehrer	23.06.2009
Notariatskammer	30.06.2009
Patentanwaltskammer	30.06.2009
Rechtsanwaltskammer	25.06.2009
Schulstatistik	21.07./24.09.2009
SH Burgenland	17.07.2009
SH Kärnten	30.06.2009
SH Niederösterreich BH	06.07.2009
SH Niederösterreich Krems	06.07.2009
SH Niederösterreich St. Pölten	10.07.2009
SH Niederösterreich Waidhofen/Y.	10.07.2009
SH Niederösterreich Wiener Neustadt	10.07.2009
SH Oberösterreich BH	11.02.2009
SH Oberösterreich LAND	04.03.2009
SH Oberösterreich Linz	05.06.2009/16.10.2009
SH Oberösterreich Steyr	27.07.2009

Registerzählung

SH Oberösterreich Wels	21.07.2009
SH Salzburg	07.04.2009
SH Steiermark BHSO	24.06.2009
SH Steiermark Graz	01.07.2009
SH Steiermark Pflegegeld	23.06.2009
SH Tirol	26.06.2009
SH Vorarlberg Bludenz	26.06.2009
SH Vorarlberg Bregenz	26.06.2009
SH Vorarlberg Dornbirn	26.06.2009
SH Vorarlberg Feldkirch	26.06.2009
SH Wien	30.06.2009

Nach den ersten Analyseschritten wurden einige Datenlieferanten dazu angehalten, ihre Lieferung vom Stichtag zu ergänzen.

Darunter fielen alle Sozialhilfeträger außer Wien, das FIS, AIS und BIS und der Dienstgeber Bund. Diese Ergänzungen haben den Hintergrund, dass Merkmale für das statistische Verfahren record linkage gefehlt haben oder Personen ohne bPK-AS ganz aus der ersten Lieferung ausgeschlossen wurden.

Im Laufe des Herbstes 2009 wurden alle angeforderten Merkmale und Datenzeilen, außer jene der Sozialhilfe Oberösterreich (BH und Land) und Steiermark (BHSO und Pflegegeld), auf Bitten der Statistik Austria nachgereicht, um eine optimale Datenaufbesserung zu ermöglichen.

2.2 Geforderte Merkmale

Die geforderten Merkmale sind zum einen in Basisregistern enthalten, zum anderen in Vergleichsregistern. Diese parallele Anforderung soll dazu beitragen, eine maximale Datenqualität zu erreichen.

In der folgenden Tabelle sind alle gesetzlich geforderten Merkmale und deren Datenlieferanten angeführt.

Tabelle 2: Merkmale des Registerzählungsgesetzes

	Zentrales Melderegister	Hauptverband der Sozialversicherungsträger	Krankenfürsorgeanstalten der Länder und Gemeinden	Kammern der freien Berufe	Steuerregister	Arbeitsmarktservice Österreich	Schul- und Hochschuldaten	zentrale Zuassungsevidenz	Familienbeihilfenregister	Dienstgeberdaten des Bundes und der Länder	Sozialhilfeträger der Länder	Präsenzdiener BMLV	Zivildieneer BMI	Fremdeninformationssystem	Betreuungsinformationssystem	Asylwerberinformationssystem	x...gesetzlich gefordert			
																	Abkürzung		Basis- / Vergleichsdaten	
																	ZMR	HV	KFA	KA
1. Erhebungsmerkmale der Volkszählung																				
bPK eigener Bereich																				
Schlüssel verschlüsselt	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
Schlüssel bPK AS verschlüsselt	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
Wohnadresse des Hauptwohnsitzes																				
1.1. Wohnadresse allfälliger weiterer Wohnsitze	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
1.2. Wohnadresse des Hauptwohnsitzes vor einem Jahr und sechs Monate nach dem Stichtag	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
1.3. Adresse der Kontaktstelle der Obdachlosen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
1.4. Geburtsdatum	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
1.5. Geburtsdatum	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	

Registerzählung

1.6.	Geschlecht	x		x	x	x	x	x	x			x	x	x						x	x	x
1.7.	Staatsangehörigkeit	x		x	x	x	x	x			x	x	x							x	x	x
1.8.	Staat des Geburtsortes	x		x	x	x	x						x							x	x	x
1.9.	Familienstand	x		x	x	x	x	x					x	x	x					x	x	x
1.10.	Stellung in der Familie		x	x	x	x	x						x									
§ 4 Abs. 2	bPK AS verschlüsselt der Eltern		x	x	x		x						x									
§ 4 Abs. 2	bPK AS verschlüsselt der Kinder		x	x	x		x						x									
§ 4 Abs. 2	bPK AS verschlüsselt der/des Partnerin/Partners		x	x	x		x						x									
1.11.	Zahl und Geburtsdaten der lebend geborenen Kinder		x	x	x																	
1.12.	Höchste abgeschlossene Ausbildung									x												
1.13.	<u>Erwerbsstatus</u>																					
	erwerbstätig (Haupterwerbstätigkeit und allfällige weitere Erwerbstätigkeiten, nicht erwerbstätig)																					
1.13.1.	erwerbstätig		x	x	x		x														x	
1.13.2.	Stellung im Beruf			x	x		x	x														x
	<u>zeitliches Ausmaß der unselbständigen Erwerbstätigkeit</u>																					
1.13.3.1.	geringfügig beschäftigt		x		x		x															
1.13.3.2.	Vollzeit beschäftigt			x		x		x	x													x
1.13.3.3.	Teilzeit beschäftigt			x		x		x	x													x
1.13.4.	in Elternkarenz während aufrechten Dienstverhältnis im Betrieb eines Familienangehörigen		x		x		x															x
1.13.5.	pflichtversichert mithelfend		x		x		x															
1.13.6.	Arbeitsstätte (Wirtschaftszweig und Adresse der Arbeitsstätte)		x		x		x															x
1.13.7.	Dienstgeber- und Beitragskontonummer bei der gesetzlichen Sozialversicherung		x		x		x															
1.13.8.	Steuernummer und Subjektidentifikationsnummer im Steuerregister für Selbständige									x												
1.13.9.	arbeitslos, arbeitssuchend, lehrstellensuchend, in Schulungsmaßnahmen befindlich										x											
1.13.10.	<u>Schüler/Schülerin</u>																					
1.13.10.1.	Ausbildungsart, -form und -fachrichtung										x											
1.13.10.2.	Adresse der Bildungseinrichtung											x										
1.13.11.	<u>Student/Studentin</u>																					
1.13.11.1.	Ausbildungsart, -form und -fachrichtung											x										
1.13.11.2.	Adresse der Bildungseinrichtung												x									
1.13.12.	im Präsenz- oder Zivildienst		x		x		x														x	x
1.13.13.	Pensionist/Pensionistin			x		x		x	x												x	
1.14.	Privathaushalt/Anstaltshaushalt																					

Die angeführten Merkmale wurden bei der „Mini“-Registerzählung vor allem für das record linkage (siehe Kapitel 3.3) und zur Überprüfung der Datenqualität verwendet.

2.3 Ausstattung der Datenlieferungen mit bereichsspezifischen Personenkennzeichen „amtliche Statistik“ (bPK-AS)

Alle Datenlieferungen mit Stichtag 31.10.2008 können ausschlaggebend dafür sein, ob eine Person zur Bevölkerung Österreichs zum Stichtag gezählt wird oder nicht.

Für die Zusammenführung der einzelnen Datensätze zu einer Person wurde das bereichsspezifische Personenkennzeichen (bPK-AS) herangezogen. Ein Großteil der Daten

Registerzählung

wurde mit einem solchen anonymen Personenschlüssel von der Stammzahlenregisterbehörde ausgestattet.

Datenzeilen ohne bPK-AS wurden, wo dies möglich war, mit Hilfe des Hauptverbandes der österr. Sozialversicherungsträger mit bPK-AS angereichert, um eine Zusammenführung der unterschiedlichen Registereinträge zu einer Person zu ermöglichen.

2.4 Vergleich der Datenlieferungen 2006 und 2008

In der folgenden Tabelle werden alle Datenlieferungen der Probezählung 2006 mit denen der Finanzausgleichslieferungen 2008 verglichen. Die Differenzen in den Lieferungen werden zusätzlich fachlich oder technisch erklärt.

Tabelle 3: gelieferte Datensätze im Vergleich 2006 und 2008

Datenlieferant	Anzahl Datensätze 31.10.2006	Anzahl Datensätze 31.10.2008	Veränderung in Prozent
AMS	293.136	271.641	-7,33
Apothekerkammer	20.464	4.183	-79,56
BMF - Lohnsteuer	10.524.491	8.386.319	-20,32
BMF / Familienbeihilfe	1.116.703	2.955.273	164,64
BMI - FIS	764.031	742.124	-2,87
BMI / KFZ	4.119.840	4.544.385	10,30
BMI / Zivildienstler	9.242	9.753	5,53
BMI / ZMR Daten Erstabzug	9.396.716	9.461.934	0,69
BMLV / Präsenzdienstler	19.048	15.045	-21,02
Bundeskammer der Architekten	7.510	8.093	7,76
DG Burgenland	6.632	6.672	0,60
DG Kärnten	24.945	24.534	-1,65
DG Niederösterreich	58.337	66.712	14,36
DG Oberösterreich	52.418	52.881	0,88
DG Salzburg	18.842	19.047	1,09
DG Steiermark	18.882	54.028	186,13
DG Tirol	18.468	20.108	8,88
DG Vorarlberg	10.910	11.184	2,51
DG Wien	91.301	91.052	-0,27
DG Wien - Stadtschulrat	16.877	17.456	3,43
Dienstgeberdaten Bund	276.595	267.684	-3,22
Hauptverband der österr. Sozialversicherungsträger	8.646.270	8.627.358	-0,22
Hauptverband der österr. Sozialversicherungsträger VERSTORBENE	x ¹	220.890	x
Kammer der Wirtschaftstreuhänder	7.510	7.526	0,21
KFA Badgastein	7	7	0,00
KFA Bregenz	0	213	x
KFA Hallein	57	57	0,00
KFA Linz	5.119	5.004	-2,25
KFA OÖ Gemeindebeamte	18.043	20.061	11,18
KFA OÖ Landesbeamte	20.286	22.356	10,20
KFA OÖ Landeslehrer	29.285	33.565	14,61
Notariatskammer	0	1.216	x
Patentanwaltskammer	16	19	18,75
Rechtsanwaltskammer	0	5.089	x
Schulstatistik	1.165.450	1.175.027	0,82
SH Burgenland	5.003	5.038	0,70
SH Kärnten	0	23.810	x
SH Niederösterreich	18.454	23.980	29,94
SH Oberösterreich	0	15.194	x
SH Oberösterreich Linz	810	2.219	173,95
SH Oberösterreich Steyr	368	318	-13,59
SH Oberösterreich Wels	279	327	17,20
SH Salzburg	22.338	18.143	-18,78
SH Steiermark Graz	6.149	11.471	86,55

¹ 2006 wurden vom HV alle Verstorbenen der letzten 10 Jahre angeliefert, weshalb ein Vergleich der Daten von 2006 und 2008 nicht möglich ist.

Registerzählung

SH Steiermark ohne Graz	3.544	13.471	280,11
SH Tirol	4.097	7.002	70,91
SH Vorarlberg	7.760	7.715	-0,58
SH Wien	47.032	57.779	22,85

Einige Datenlieferungen wiesen größere Unterschiede in der Quantität auf. Z.B. wurden 2008 ca. 7% weniger Datensätze vom Arbeitsmarktservice Österreich an die Statistik Österreich geliefert, als 2006. Grund dieser Veränderung sind die gesunkenen Arbeitslosenzahlen 2008.

Ebenso fachliche Gründe erklären die Differenzen der Lieferungen 2006 und 2008 der Personaldaten des Landes Niederösterreich. In diesen Zeitraum fällt die Übernahme der NÖ Gemeindespitäler durch das Land NÖ. Ebenso wurden auch wegen der Möglichkeit "Kindergarten ab 2 1/2" vermehrt Kindergartenpädagoginnen aufgenommen.

Die Unterschiede in der Anzahl der Datensätze von 2006 auf 2008 sind in der Schulstatistik damit zu erklären, dass die Daten nicht auf Personenebene, sondern auf Ausbildungsebene gespeichert sind. Somit kann ein Schüler mehrere Datenzeilen haben.

Alle anderen Differenzen gründen sich entweder auf realen Zuwachs oder Rückgang der verzeichneten Personen, auf einer unterschiedlichen Zusammensetzung der gelieferten Daten oder auch technischen Änderungen in den Datenbanken. So wurden z.B. von der Apothekerkammer 2008 nur die selbständigen Apotheker geliefert und nicht mehr die Angestellten, die im Hauptverband der österr. Sozialversicherungsträger verzeichnet sind.

Die stärksten Zuwächse wie z.B. bei den Dienstgeberdaten Steiermark beziehen sich in erster Linie auf eine umfangreichere Datenlieferung. Die meisten Daten werden aus unterschiedlichen Ämtern oder Behörden bezogen, die 2006 noch keine gesammelte Datenbank hatten. Mit dem Stichtag 2008 konnten durch Neuerungen in den Systemen mehr Datensätze geliefert werden.

3. Feststellung der Massen

Grundsätzlich dient der ZMR-Bestand zum Stichtag 31.10.2008 als Grundmasse der Bevölkerungszahl. Zur Bestimmung der tatsächlichen Bevölkerungszahl jedoch wurden mittels der Datenlieferungen der oben angeführten Register Lebenszeichen zu jeder Person gesucht. Weist eine Person einen Hauptwohnsitz zum Stichtag auf und bekommt ein zusätzliches Lebenszeichen aus anderen Registern, gilt diese als bestätigt und geht in die Bevölkerungszahl ein.

Ebenso wurde der Stichtagsbestand des ZMR bereinigt, indem Löschungen aber auch Ergänzungen mit Hilfe des historisierten Datenbestandes des ZMR vorgenommen wurden.

Erst nach allen Verfahrensschritten konnte die tatsächliche Bevölkerungszahl zum Stichtag in jeder österreichischen Gemeinde festgestellt werden. In den folgenden Kapiteln werden eben diese Verfahren erklärt und mit Eckzahlen dokumentiert.

3.1 Technische Löschungen aus ZMR-Stichtagsbestand

Die Grundmasse der Personen aus dem ZMR, die am Stichtag 31.10.2008 einen aufrechten Hauptwohnsitz in Österreich hatten, wurde einer ersten Prüfung unterzogen.

Aufgrund von nachträglichen Aufarbeitungsprozessen im ZMR, Verstorbenermeldungen und Regelungen nach §7 Abs. 3 Registerzählungsgesetz wurden zunächst technische Löschungen vorgenommen. Konkret wurde dabei folgendermaßen vorgegangen:

Tabelle 4: Überblick über technische Löschungen

	Anzahl Personen
KIT-Fall	693
Verstorben vor dem Stichtag	3.021
90-Tage Regel	3.835
<i>gesamt</i>	<i>7.549</i>

KIT-Fall

Ein KIT-Fall bezeichnet eine Person, die fälschlicherweise im ZMR doppelt bzw. mehrfach angelegt wurde. Dadurch wurden einer Person zwei oder mehrere Personenkennzeichen zugewiesen. Dieser Umstand führt dazu, dass mehrere bPK-AS auf eine Person weisen und fälschlicherweise mehrere Hauptwohnsitze anzeigen.

Die Gemeinden bereinigen diese Irrtümer und das ZMR liefert an die Statistik Austria regelmäßig die Informationen über die Zusammenführungen mehrerer Personenkennzahlen. Dabei wird von den Meldebehörden selbst entschieden, welche Wohnsitzmeldung die gültige ist und welche Daten aus dem System entfernt werden.

Nicht zusammengeführte Fälle im ZMR stellen ein großes Hindernis bei der bPK-Vergabe anderer Verwaltungsregister dar. Bei Mehrfachtreffern kann kein eindeutiges bPK vergeben werden. Bei einer Kombination Hauptwohnsitz-Nebenwohnsitz(e) wäre es zwar möglich, das bPK nur für den Hauptwohnsitz zu erstellen, aber bei der Kombination „Hauptwohnsitz-Hauptwohnsitz(e) ist eine eindeutige Zuordnung unmöglich.

Aus diesem Grunde wurden alle KIT-Fälle sowohl im ZMR-Bestand als auch auf den Datenlieferungsbestand der einzelnen Register angewandt. Somit war es möglich das gelieferte „falsche“ bPK durch das letztlich gültige bPK zu ersetzen und alle Lebenszeichen des ungültigen bPK auf das gültige zu übertragen.

Verstorben vor dem Stichtag

Aus der Verstorbenenendatei des Hauptverbandes wurden Personen ermittelt, die bereits vor dem Stichtag 31.10.2008 verstorben sind, sich aber im Stichtagsbestand des ZMR befanden. Vor allem bei Personen, die im Ausland verstorben sind, haben die HV-Daten einen zeitlichen Vorteil gegenüber jenen der Meldebehörden.

Diese betreffenden Hauptwohnsitzmeldungen wurden für den Stichtag 31.10.2008 nicht anerkannt.

90-Tage Regel

Laut § 7 Abs. 3 Registerzählungsgesetz BGBl I Nr. 33/2006 gilt: Personen, die aus dem Ausland nach Österreich mit Hauptwohnsitz zugezogen sind, sind nur dann bei der

Registerzählung

Feststellung gemäß Abs. 1 zu berücksichtigen, wenn sie mindestens über 90 aufeinander folgende Tage, welche den Stichtag einschließen, ihren Hauptwohnsitz im Inland hatten. Diese Regel schließt „Touristen“ bzw. „Besucher“, die vorübergehend einen Wohnsitz haben, von der Wohnbevölkerung aus. Diese Personen wurden somit nicht gezählt.

3.2 Änderungen der Stichtagsgemeinde

Durch Ummeldungen einer Person rund um den Stichtag kann es dazu kommen, dass die Gemeinde, die im Stichtagsbestand des ZMR als Wohnsitzgemeinde aufscheint, nicht die endgültige Wohnsitzgemeinde bleibt. Dadurch kommt es bei der Zählung zu einem Wechsel eines oder mehrerer Hauptwohnsitzer zwischen Gemeinden innerhalb Österreichs zum Stichtag.

Tabelle 5: Verschiebungen der Wohnsitzgemeinde zum Stichtag

	Anzahl Personen
180-Tage Regel	2.792
Nachträgliche Ummeldung	431
<i>gesamt</i>	3.223

180-Tage Regel

Die in § 7 Abs. 2 RZG enthaltene 180-Tage-Regel besagt, dass Personen, die um den Stichtag herum weniger als 180 Tage in einer Gemeinde gewohnt hatten und danach wieder in die Gemeinde zurückzogen, aus der sie vorher gekommen waren, nicht in der Gemeinde gezählt werden, in der sie zum Stichtag mit Hauptwohnsitz gemeldet waren, sondern in der Gemeinde des früheren und auch späteren Hauptwohnsitzes. Der Sinn dieser Regelung ergab sich aus den Erfahrungen früherer Volkszählungen, bei denen es gerade um den Stichtag herum zu erhöhten Ummeldungen kam, um bei einer bestimmten Gemeinde gezählt zu werden, um sich danach möglichst schnell wieder in der anderen Wohngemeinde anzumelden („Wohnsitztourismus“).

Aus den übermittelten Datenbeständen des ZMR wurden 2.792 Personen festgestellt, die nicht in der Stichtagsgemeinde, sondern in der Gemeinde gezählt wurden, in der sie unmittelbar vorher und nachher gemeldet waren. Diese Regel führte nur zu Verschiebungen zwischen Gemeinden, wobei der Entfernung aus dem Personenbestand der einen Gemeinde die Hinzufügung bei jenem der anderen Gemeinde gegenübersteht.

Nachträgliche Ummeldung

Personen, die sich nach dem Stichtag im ZMR von einer Gemeinde in eine andere umgemeldet haben, jedoch mit Wirkung vor dem Stichtag werden der Gemeinde zugeordnet, in der laut historisierten Datenbestandes des ZMR der Wohnsitz am Stichtag gegolten hat. Diese Änderung der Stichtagsgemeinde betraf 431 Personen.

3.2 Bestandsbereinigung durch Meldebewegung

Der ZMR-Stichtagsbestand wurde nach den technischen Löschungen einer zusätzlichen Bereinigung unterzogen. Hierzu dienten die Daten aus dem historisierten Datenbestand des

Registerzählung

ZMR, das alle Meldebewegungen österreichischer Hauptwohnsitzer vor und nach dem Stichtag verwaltet.

Tabelle 6: Überblick der ZMR-Bestandsbereinigungen durch Meldebewegungen

	Anzahl Personen
Nachträgliche Anmeldung	1.877
Nachträgliche Abmeldung	1.515
Lückenschluss	1.787
<i>gesamt</i>	<i>5.179</i>

Nachträgliche Anmeldung

Personen, die sich nach dem Stichtag im ZMR angemeldet haben, jedoch mit Wirkung vor dem Stichtag wurden mit Hilfe des historisierten Datenbestandes des ZMR zum Personenbestand am Stichtag hinzugefügt. Somit wurden 1.877 Personen zum ZMR-Stichtagsbestand hinzugefügt.

Nachträgliche Abmeldung

Personen, die sich nach dem Stichtag im ZMR abgemeldet haben, jedoch mit Wirkung vor dem Stichtag wurden mit Hilfe des historisierten Datenbestandes des ZMR aus dem Personenbestand am Stichtag herausgenommen. Im Zuge dieser Bereinigung wurden 1.516 Personen aus dem Datenbestand gelöscht.

Lückenschluss

Jede Person, die am Stichtag keinen Hauptwohnsitz im ZMR hatte, jedoch vor und nach dem Stichtag im ZMR war, wurde zum Personenbestand hinzugezählt, wenn die Hauptwohnsitze vor und nach der Lücke jeweils mindestens 90 Tage angedauert haben. Der Hauptwohnsitz wurde der Gemeinde zugeordnet, deren Meldung näher am Stichtag lag.

Die Meldelücke zwischen den beiden Hauptwohnsitzmeldungen durfte jedoch nur weniger als 90 Tage betragen.

Im Zuge dieser Bereinigung wurden 1.787 Personen in den Bestand neu aufgenommen.

3.3 Verknüpfung der Daten

Im Rahmen der „Mini“-Registerzählung erfolgte die Verknüpfung der aus dem Zentralen Melderegister anonymisiert angelieferten Meldeinformationen mit Datensätzen aus anderen verfügbaren Registern über anonymisierte Schlüssel (bPK) und mit Hilfe von übereinstimmenden personenbezogenen Merkmalen. Dieser Prozess der Verknüpfung wird auch als record linkage bezeichnet. Neben einer Verbesserung der Datenqualität, insbesondere durch die Gegenüberstellung und Verdichtung von Informationen zu ein und demselben personenbezogenen Datensatz, ist das Ziel der Verknüpfung über personenbezogene Merkmale die Reduktion der Anzahl der Personendatensätze, die zwar aus dem ZMR angeliefert wurden, jedoch nicht über Schlüsselattribute in den anderen Registern identifiziert werden konnten. Dadurch konnte auch die Relevanz der Personen, die durch diese Datensätze charakterisiert sind (sogenannte Klärungsfälle), für die „Mini“-Registerzählung geklärt werden. Durch ein weitgehend automatisiertes record linkage kann die Anzahl der manuell zu recherchierenden Klärungsfälle wesentlich verringert werden.

Registerzählung

Aufgrund ihrer hohen Diskriminationsstärke und Reliabilität wurden die folgenden vier Personeneigenschaften für das Record Linkage ausgewählt: die Wohnadresse des Hauptwohnsitzes, die Postleitzahl des Hauptwohnsitzes, das Geschlecht und das Geburtsdatum.

In der Vorverarbeitungsphase erfolgt eine Standardisierung der Adressinformation im ZMR- und im HV-Bestand zur Erhöhung der Vergleichbarkeit und damit der Trefferquote. Dabei wurden u.a. Leerzeichen, Ziffern und Sonderzeichen entfernt, Umlaute in „ae“, „oe“ und „ue“ sowie scharfes ß in „ss“ umgewandelt, häufig (in unterschiedlichen Schreibweisen) vorkommende Zeichenketten wie z.B. „straße“, „str.“, oder „gasse“, „G.“ u.ä. durch einheitliche Schreibweisen ersetzt, und alle Zeichen in Kleinbuchstaben umgewandelt. Daran anschließend wurde ein exaktes record linkage durchgeführt. Im Gegensatz zum statistical matching, das die Integration von Datensätzen, die zu ähnlichen, d.h. vergleichbaren, Personen gehören, zum Ziel hat, werden beim exakten record linkage Datensätze verknüpft, deren repräsentierte Personen in der Realität tatsächlich übereinstimmen.

Für das record linkage kamen nur jene gelieferten Datensätze in Frage, die alle erforderlichen Merkmale aufweisen.

Tabelle 7: Überblick record linkage

Anzahl Datenzeilen gesamt mit allen record linkage - Merkmalen		Anzahl Datenzeilen für record linkage ohne ZMR-Treffer mit allen Merkmalen (Reste)		Anzahl bestätigter Fälle		Anzahl bestätigter ZMR-Singles (von 110.118 möglichen)
mit bPK	ohne bPK	mit bPK	ohne bPK	mit bPK	ohne bPK	
23.319.833	1.103.301	337.348	1.103.301	9.995	35.325	23.867

Da für das record linkage mindestens drei Merkmale vorhanden und befüllt sein müssen, wurden einige Datensätze ausgeschieden. Die Daten der Präsenzdiener und der Zivildienen wiesen nicht alle erforderlichen Merkmale auf, da diese gesetzlich nicht vorgesehen sind, und führten somit zu keinem Treffer beim record linkage -Prozess.

Alle anderen Datenlieferungen führten zu Treffern bei Personen des ZMR, die bis zu diesem Zeitpunkt noch nicht durch andere Lebenszeichen bestätigt wurden, die sogenannten ZMR-Singles. Die Spalte „mit bPK“ zeigt die Datensätze an, deren record linkage von einer Datenzeile mit bPK auf eine Datenzeile mit einem anderen bPK zeigt. Dies bedeutet, dass sowohl im ZMR als auch in einem anderen Register ein und dieselbe Person mit denselben Merkmalen verzeichnet ist, jedoch nicht mit demselben bereichsspezifischen Personenkennzeichen.

Die Datenzeilen aus dem record linkage, die ohne bPK gefunden wurden stammen aus den Resten der einzelnen Datenlieferungen. Diese Reste wurden an die Statistik Austria ohne bereichsspezifisches Personenkennzeichen übermittelt, allerdings mit den erforderlichen Merkmalen für das record linkage.

Insgesamt wurden durch das record linkage Lebenszeichen zu 23.867 Personen gefunden, die davor lediglich einen aufrechten Hauptwohnsitz aufgewiesen haben ohne jegliche andere Registerbestätigung und somit potentielle Klärungsfälle gewesen sind. Mit Hilfe des record linkage wurden diese Personen der Bevölkerungszahl zum Stichtag 31.10.2008 zuerkannt.

3.4 Lebenszeichen

Zu der aufrechten und bereinigten Hauptwohnsitzmeldung im Personenbestand zum Stichtag 31.10.2008 musste mindestens eines der folgenden Lebenszeichen vorhanden sein, damit der Wohnsitz anerkannt wurde:

Tabelle 8: Überblick über Lebenszeichen nach record linkage und Bereinigung

FLAG Bezeichnung	Beschreibung des Lebenszeichens	Anzahl Personen
FLAG_EW	alle Personen, die am Stichtag einen aufrechten Hauptwohnsitz hatten nach technischen Bereinigungen	8.364.895
FLAG_ANSTALT	alle Personen, die zum Stichtag in einer Justizvollzugsanstalt bzw. einem Kloster gemeldet waren	9.475
FLAG_KIND	alle Personen, die zum Stichtag unter 15 Jahre alt waren	1.263.892
FLAG_MB_VOR	alle Personen, die zwischen dem 30.6.2008 und dem 30.10.2008 eine Meldebewegung (Ab-, An- und Ummeldung) aufgewiesen haben	274.368
FLAG_OBDACHLOS	alle Personen, die im ZMR zum Stichtag als obdachlos gemeldet waren	4.829
FLAG_MB_NACH	alle Personen, die zwischen dem 30.10.2008 und dem 30.6.2009 eine Meldebewegung (Ab-, An- und Ummeldung) aufgewiesen haben	503.490
FLAG_TOD_NACH_STICHTAG	alle Personen aus der Verstorbenen-datei des HV, die nach dem Stichtag verstorben sind d.h. zum Stichtag gelebt haben	52.710
FLAG_PZ06	alle Personen, die 2006 mit Hilfe der HV-Katasterdaten anerkannt wurden	42.706
FLAG_HV	alle Personen, die am Stichtag beim HV als lebend galten	8.053.816
FLAG_KFA	alle Haupt- und Mitversicherte der KFA zum Stichtag	79.552
FLAG_KA	alle Haupt- und Mitversicherte der Kammern zum Stichtag	22.653
FLAG_LZ	alle Personen deren Lohnzettel 2008 an das BMF übermittelt wurden	5.767.153
FLAG_AMS	alle Personen, die am Stichtag beim AMS als arbeitssuchend, in Schulung befindlich oder arbeitslos gemeldet waren	256.591
FLAG_SHS	alle Personen, die am Stichtag eine laufende Ausbildung aufweisen (Universitäten, Pflichtschulen usw.)	1.389.132
FLAG_KFZ	alle Personen, die zum Stichtag ein Fahrzeug beim KFZ-Register gemeldet haben	3.640.699
FLAG_FAMBH	alle Personen, die am Stichtag Familienbeihilfe bezogen haben oder als Kind bzw. Partner registriert waren	3.688.662
FLAG_DGBL	alle Personen, die zum Stichtag beim Bund oder den Ländern in den Personaldaten aufscheinen	568.755
FLAG_SH	alle Personen, die am Stichtag bei den Ländern, Städten oder Bezirken Sozialhilfe bezogen haben	222.379
FLAG_LV	alle Personen, die am Stichtag Ihren Präsenzdienst geleistet haben	14.965
FLAG_ZD	alle Personen, die am Stichtag Ihren Zivildienst geleistet haben	9.746
FLAG_FIS	alle Personen, die zum Stichtag im Asylwerber-, Betreuungs- oder Fremdeninformationssystem registriert waren	531.817

Die meisten Lebenszeichen stammten aus den Datenlieferungen der Register, wie bereits beschrieben. Hinzu kamen jedoch auch Lebenszeichen, die in Form von Meldebewegungen aus dem historisierten Datenbestand des ZMR stammen.

Die Meldebewegungen vor und nach dem Stichtag zeigen, dass die Person tatsächlich um den Stichtag herum eine aufrechte Hauptwohnsitzmeldung hatte und sich im Beobachtungszeitraum bei der Meldebehörde persönlich zur Ab-, An- oder Ummeldung eingefunden hat. In diesen Fällen wurde die Person gezählt.

Ebenso gezählt wurden alle Personen, die sich zum Stichtag als obdachlos gemeldet hatten. Da davon auszugehen ist, dass diese spezielle Personengruppe kaum oder gar nicht in einem anderen Register aufscheint, wurde deren Hauptwohnsitz ohne zusätzliche Registerbestätigung anerkannt.

In einer ähnlichen Weise verhält es sich mit Personen in Klöstern oder Justizvollzugsanstalten. Durch die mangelnde Führung dieser Personen in den gelieferten Registerdaten wurde deren Meldung in einer Anstalt als Lebenszeichen interpretiert und deren Gültigkeit nicht angezweifelt.

Registerzählung

Gezählt wurden auch alle Personen, die bei der Probezählung 2006 ein Lebenszeichen aus den Katasterdaten des Hauptverbandes bekommen haben. Zum Stichtag 31.10.2008 wurden keinerlei Daten aus diesem Register an die Statistik Austria geliefert, da es beim Hauptverband eine Registerumstellung auf ein neues System gegeben hat. Da nicht eindeutig ersichtlich ist, ob die Personen, die 2006 eine Katasterbestätigung bekommen haben, tatsächlich ein Lebenszeichen aufweisen oder es sich eventuell um veraltete Daten handelt, werden die Katasterbestätigungen von 2006 auf 2008 fortgeschrieben.

Diese Fortschreibung wurde allerdings nur auf Personen angewendet, die nach allen Bereinigungen und dem record linkage kein Lebenszeichen aufwiesen. Diese potentiellen Klärungsfälle wurden somit mit Hilfe der Probezählungsdaten für die Bevölkerungszahl anerkannt.

Erst bei der Registerzählung 2011 können die betreffenden Personen direkt befragt werden, um Ihren Wohnsitz zu bestätigen.

Zu den Zahlen muss prinzipiell festgestellt werden, dass durch die Maßnahmen des record linkage bei jedem Datenlieferanten mehr Personen bestätigt werden könnten als in der Tabelle dargestellt, jedoch durch die Reihenfolge der record linkage - Schritte Personen, die im ersten Schritt gefunden wurden, nicht mehr im record linkage - Prozess mitspielen. D.h. wenn im ersten Schritt der HV eine Person bestätigen konnte, konnte diese Person nicht mehr durch ein anderes Register im Rahmen des record linkage bestätigt werden. Diese Vorgehensweise hat technische Gründe und soll nicht das potenzielle Vorhandensein einer Person in jedem Register abbilden.

3.5 Feststellung der Klärungsfälle

Die Grundgesamtheit und somit Ausgangslage bildeten die Hauptwohnsitze aus dem Zentralen Melderegister am Stichtag. Diese Personen mussten für die Zählung jedoch mindestens ein Lebenszeichen aufweisen, wie bereits in Kapitel 3.4 beschrieben wurde.

Schien die Person jedoch lediglich im bereinigten Personenbestand zum Stichtag und in keinem anderen Register auf, wurde die Person als Klärungsfall definiert. Ein Klärungsfall bezeichnet somit eine Person deren Existenz zum Stichtag nicht bestätigt werden kann.

Auf der Anzahl der Klärungsfälle setzt die Nichtanerkennungsquote auf. D.h. dass ein gewisser Teil der Klärungsfälle nicht anerkannt wird und somit nicht Teil der Bevölkerung zum Stichtag ist.

In der folgenden Tabelle wird ein Überblick über die Anzahl der Klärungsfälle vor und nach allen statistischen Bereinigungen gegeben.

Tabelle 9: Anzahl Klärungsfälle im bereinigten Personenbestand vom 31.10.2008

	Anzahl Klärungsfälle	Personenstand	Klärungsfallanteil in %
Rohzustand	110.118	8.364.895	1,316
endgültiger Stand	43.545	8.364.895	0,521
<i>Differenz</i>	66.573		0,796

Wie aus der obigen Tabelle hervorgeht, war es möglich mit Hilfe oben beschriebener statistischer Verfahren 66.552 Personen mit einem Lebenszeichen zu belegen, die durch die reine Rohdatenlieferung nicht bestätigt wurden.

Registerzählung

Durch diese Verfahren fielen diese Personen aus der Masse der Klärungsfälle und wurden für die Bevölkerungszahl 2008 in ihrer Gemeinde anerkannt.

Insgesamt minimierte sich durch diese Vorgehensweise der Anteil der Klärungsfälle am Personenbestand beträchtlich von 1,3 auf 0,5 %.

3.6 Analyse der Überhänge

Jede Datenlieferung, die im Zuge des Finanzausgleichs eingegangen ist, wies einen Anteil an Datensätzen auf, die zwar mit bPK-AS ausgestattet waren, jedoch nicht auf eine Person aus dem ZMR zum Stichtag wiesen.

Dieser Umstand kann mehrere Gründe haben, die im Folgenden näher analysiert werden.

In der folgenden Tabelle wird ein Überblick über die Anzahl der betreffenden Personendatensätze je Datenlieferant gegeben.

Tabelle 10: Überhänge der Datenlieferungen

Datenlieferant	Anzahl Datensätze mit bPK aber ohne HWS laut ZMR zum Stichtag	Anteil an Gesamtüberhang in %
HV - Versicherte	172.276	52,283
Krankenfürsorgeanstalten der Länder und Gemeinden	274	0,083
Kammern der freien Berufe	405	0,123
Steuerregister	149.001	45,219
Arbeitsmarktservice Österreich	3.364	1,021
Schul- und Hochschuldaten	21.889	6,643
zentrale Zulassungsevidenz	35.368	10,734
Familienbeihilfenregister	19.726	5,987
Dienstgeberdaten des Bundes und der Länder	4.432	1,345
Sozialhilfeträger der Länder	9.298	2,822
Präsenzdiener BMLV	60	0,018
Zivildienst BMI	12	0,004
FIS, BIS, AIS	70.574	21,418

Diese Überhänge wurden zum Teil bereits im Prozess des record linkage verarbeitet. Wie in Kapitel 3.3 beschrieben, wurden alle Datenzeilen, die mit bPK-AS ausgestattet waren, jedoch nicht im bereinigten ZMR-Stichtagsbestand vorkamen als Basis für record linkage über die Kombination mehrerer Merkmale genommen.

Durch diese Verfahren war es möglich ca. 10.000 Datenzeilen zu Personen zuzuordnen, die im ZMR-Bestand aufschienen.

Die restlichen ca. 320.000 Datenzeilen, die mit bPK-AS aus den verschiedensten Registern geliefert wurden, weisen unterschiedlichste Eigenschaften auf, nach denen sie nicht zum Stichtag im ZMR gewesen sein können:

1. Die gelieferten bPK-AS bezogen sich auf Personen mit einem Nebenwohnsitz. Dieser Umstand traf in ca. 70.000 Fällen zu.
2. Die betroffenen Personen meldeten sich erst nach dem Stichtag mit Hauptwohnsitz an und waren somit nicht relevant für den Stichtag 31.10.2008. Dies traf auf ca. 25.000 Fälle zu.
3. Der Hauptwohnsitz wurde vor dem Stichtag abgemeldet, war somit nicht im Stichtagsbestand und konnte nicht bestätigt werden. Diese Abmeldungen vor dem Stichtag trafen bei ca. 236.000 Fällen zu.

Aus den genannten Gründen sind somit die Überhänge bei den Datenlieferungen erklärbar. Die betroffenen Datenzeilen waren demnach für die Bevölkerungszahl zum Stichtag nicht relevant.

4. Berechnung der Nichtanerkennungsquote

Ausgangspunkt für die Berechnungen der Nichtanerkennungsquote jeder Gemeinde sind die Zahlen der Probezählung 2006.

Wie auch bei der Probezählung 2006 wurde die Anzahl der nichtanerkannten Hauptwohnsitze bei der „Mini“-Registerzählung je Gemeinde ermittelt, d.h. es gibt keine einheitliche Quote für Gesamtösterreich, sondern es wurde für jede Gemeinde anhand der vorliegenden Daten die Nichtanerkennungsquote rechnerisch ermittelt.

Es wurden für jeweils seit der Probezählung 2006 neu entstandene Klärungsfälle und für die bereits bei der PZ 2006 im Register befindlichen Klärungsfälle eine statistische Formel entwickelt. Diese Formeln berücksichtigen jeweils pro Gemeinde Bevölkerungszu- und -abnahmen, amtliche Abmeldungen, Zu- bzw. Abnahme von Klärungsfällen sowie die Nichtanerkennungsquote der Probezählung 2006.

Für nähere Informationen zur Berechnung siehe Dokumentation der [Nichtanerkennungsquote](#).

5. Ergebnisse

5.1 Endgültige Volkszahl Österreichs zum Stichtag 31.10.2008

In der folgenden Tabelle findet sich die österreichische Volkszahl zum Stichtag 31.10.2008.

Tabelle 11: Volkszahl zum Stichtag 31.10.2008

Endgültige Bevölkerungs- zahl 31.10.2008 gemäß § 9 Abs. 9 FAG 2008	ZMR ¹⁾ - Bestand 31.10.2008	Saldo der Bestands- bereinigung im ZMR (inkl. Lückenschluss zum Stichtag) ²⁾	Saldo aus der Anwendung der 180- Tage-Regel ³⁾	Nichtanerkennungen			
				Technische Nichtanerkennungen			aufgrund des statistischen Verfahrens ⁷⁾
				Verstorben vor dem 1.11.2008 ⁴⁾	KIT-Fall ⁵⁾	90-Tage- Regel ⁶⁾	
8.341.324	8.370.294	2.150	0	-3.021	-693	-3.835	-23571

Bedeutung der einzelnen Spaltenüberschriften:

1) Datenbestand des Zentrales Melderegisters am 31.10.2008 um 23.59 Uhr.

2) Nachtägliche Bestandsbereinigung (An- und Abmeldungen bis 30.4.2009) im ZMR, die den Stichtag 31.10.2008 betrafen.

Registerzählung

Lückenschluss: Personen, die zum Stichtag nicht mit Hauptwohnsitz in Österreich gemeldet waren, wurden mit Hauptwohnsitz gezählt, wenn die Meldelücke um den Stichtag herum 90 Tage oder weniger betrug. Die Person wurde in der Gemeinde gezählt, in der das Datum der Abmeldung oder Anmeldung am nächsten zum Stichtag lag.

3) Die 180-Tage-Regel gemäß § 6 Abs. 2 Registerzählungsgesetz bezieht sich nur auf Gemeindeverschiebungen von Personen innerhalb Österreichs. Demnach ergibt das Saldo dazu Null. Siehe dazu Kapitel 3.2.

4) Personen, die vor dem 1.11.2008 verstarben und zum 31.10.2008 im ZMR-Sichtagsbestand noch vorhanden waren.

5) Nach dem Stichtag 31.10.2008 aufgelöste Mehrfachzählungen, die zum 31.10.2008 im ZMR-Stichtagsbestand noch vorhanden waren.

6) Personen, die aufgrund der 90-Tage-Regel gemäß § 6 Abs. 3 Registerzählungsgesetz nicht anerkannt wurden. Siehe dazu Kapitel 3.1.

7) Statistisches Verfahren (Formel), das von der Statistik Austria in Zusammenarbeit mit Städtebund, Gemeindebund und Bundesländern entwickelt wurde, um die Anzahl von Nichtanerkennungen für den Stichtagsbestand 31.10.2008 aufgrund der Erfahrungen aus der Wohnsitzanalyse der Probezählung 2006 (RSb-Brief-Befragung), der Berücksichtigung des ZMR-Datenbestände 31.10.2008 und 30.4.2009 und der Meldebewegungen im Zeitraum 1.11.2006-30.06.2009 festzustellen.

Aus den Bereinigungen und Nichtanerkennungen ergab sich der endgültige Bevölkerungsstand zum Stichtag 31.10.2008 in gesamt Österreich.

5.2 Analyse der Differenzen zur vorläufigen Bevölkerungszahl

Im November 2008 wurde für jede Gemeinde eine vorläufige Bevölkerungszahl veröffentlicht. Die Ermittlung der vorläufigen Bevölkerungszahl je Gemeinde für das Finanzausgleichsjahr 2009 geschah unter Berücksichtigung der ZMR-Stichtagsbestände 31.10.2006 und 31.10.2008 sowie des Ergebnisses der Probezählung.

Im Folgenden wird ein Beispiel zur Berechnung der vorläufigen Bevölkerungszahl zum 31.10.2008 gebracht.

Registerzählung

Tabelle 12: Berechnung der vorläufigen Bevölkerungszahl der Gemeinde XYZ

	Anzahl Personen mit HWS
Stichtagsbestand ZMR 31.10.2006	1.201
Nicht anerkannte Hauptwohnsitze der PZ2006	- 5
Ergebnis Probezählung 2006	1.196
Stichtagsbestand ZMR 31.10.2008	1.205
Differenz ZMR 31.10.2008 – 31.10.2006	+ 4
Vorläufige Bevölkerungszahl 31.10.2008	1.200

Wie im obigen Beispiel ersichtlich, wurden in dieser Berechnung keinerlei Veränderungen des Meldeverhaltens der Gemeinden berücksichtigt. Prinzipiell wurde davon ausgegangen, dass dieselbe Anzahl der nichtanerkannten Wohnsitze 2006 auch 2008 zum Abzug aus der Bevölkerungszahl gebracht werden kann.

In vielen Gemeinden traf diese Aussage im Großen und Ganzen zu, da sich das Meldeverhalten nicht geändert hat. Jedoch gibt es auch Gemeinden – vor allem größere Städte – die zwischen der Probezählung 2006 und dem Stichtag der „Mini“-Registerzählung (31.10.2008) sehr wohl große Änderungen in ihrem Meldeverhalten aufwiesen. Diese Änderungen sind in der Anzahl der amtlichen Abmeldungen von bei der Probezählung 2006 nicht anerkannten Hauptwohnsitzen, zu erkennen. Diese Abmeldungen wurden von den Gemeinden selbst durchgeführt. Auf diese Weise wurden „Karteileichen“ aus dem Melderegister der betroffenen Gemeinde eliminiert.

Je höher die Zahl der amtlichen Abmeldungen zwischen dem 1.11.2006 und dem 31.10.2008 in einer Gemeinde waren, umso mehr Abweichungen ergaben sich von der tatsächlichen zur vorläufigen Bevölkerungszahl 2008, da die amtlich abgemeldeten Personen zum Stichtag 31.10.2008 nicht mehr im ZMR vorhanden waren und sich demnach der Stichtagsbestand 2008 um diese Anzahl bereits minimiert hatte.

Abkürzungsverzeichnis

AIS: Asylwerberinformationssystem
AMS: Arbeitsmarktservice Österreich
BH: Bezirkshauptmannschaft
BHSO: Sozialhilfeverrechnung der Bezirkshauptmannschaften
BIS: Betreuungsinformationssystem
BMF: Bundesministerium für Finanzen
BMI: Bundesministerium für Inneres
BMLV: Bundesministerium für Landesverteidigung
bPK: bereichsspezifisches Personenkennzeichen
bPK-AS: bereichsspezifisches Personenkennzeichen amtlicher Statistik
DG: Dienstgeberdaten des Bundes und der Länder
FIS: Fremdeninformationssystem
HV: Hauptverband der österr. Sozialversicherungsträger
KFA: Krankenfürsorgeanstalten der Länder und Gemeinden
SH: Sozialhilfeträger der Länder
ZMR: Zentrales Melderegister

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Datenlieferanten zum Stichtag 31.10.2008	7
Tabelle 2: Merkmale des Registerzählungsgesetzes	8
Tabelle 3: gelieferte Datensätze im Vergleich 2006 und 2008	10
Tabelle 4: Überblick über technische Löschungen.....	12
Tabelle 5: Verschiebungen der Wohnsitzgemeinde zum Stichtag	13
Tabelle 6: Überblick der ZMR-Bestandsbereinigungen durch Meldebewegungen	14
Tabelle 7: Überblick record linkage	15
Tabelle 8: Überblick über Lebenszeichen nach record linkage und Bereinigung.....	16
Tabelle 9: Anzahl Klärungsfälle im bereinigten Personenbestand vom 31.10.2008.....	17
Tabelle 10: Überhänge der Datenlieferungen.....	18
Tabelle 11: Volkszahl zum Stichtag 31.10.2008.....	19
Tabelle 12: Berechnung der vorläufigen Bevölkerungszahl der Gemeinde XYZ	21